

## 解读总理的政府工作报告：砥砺前行

### 联系人

中国

吴智广

主管合伙人

[martin.ng@wts.cn](mailto:martin.ng@wts.cn)

+ 86 21 5047 8665 ext.202

韩梅

副合伙人

[maggie.han@wts.cn](mailto:maggie.han@wts.cn)

+ 86 21 5047 8665 ext.206

### 概要

值得外商关注的重点：

- » 延长最近减税降费措施的执行期限至今年年底；
- » 新增减税降费约 5000 亿元，全年为企业减免超过 2.5 万亿元；
- » 推进改革开放，激发市场动力，营造公平竞争的市场环境。

反馈

### WTS - 遍布全球约 100 个国家 / 地区

阿尔巴尼亚·阿根廷·安哥拉·奥地利·澳大利亚·阿塞拜疆·白俄罗斯·比利时·玻利维亚·波斯尼亚-黑塞哥维纳·保加利亚·巴西·柬埔寨·智利·中国·哥伦比亚·哥斯达黎加·克罗地亚·塞浦路斯·捷克·丹麦·德国·埃及·厄瓜多尔·萨尔瓦多·爱沙尼亚·芬兰·法国·加纳·希腊·危地马拉·洪都拉斯·香港·匈牙利·印度·印度尼西亚·伊朗·爱尔兰·艾兰·以色列·意大利·日本·加拿大·哈萨克斯坦·肯尼亚·韩国·科威特·老挝·拉脱维亚·黎巴嫩·立陶宛·卢森堡·马其顿·马来西亚·马耳他·毛里求斯·墨西哥·蒙古·黑山·摩洛哥·荷兰·新西兰·尼加拉瓜·尼日利亚·挪威·阿曼·巴基斯坦·巴拿马·秘鲁·菲律宾·波兰·葡萄牙·卡塔尔·罗马尼亚·俄罗斯·沙特·瑞典·瑞士·塞尔维亚·新加坡·斯洛伐克·斯洛文尼亚·西班牙·斯里兰卡·南非·台湾·泰国·土耳其·突尼斯·土库曼斯坦·英国·乌克兰·乌拉圭·美国·乌兹别克斯坦·阿拉伯联合酋长国·委内瑞拉·越南

## 2020（第6期）

2020年5月

### 详情

#### » 解读总理的报告：砥砺前行

李克强总理在5月22日发表了政府工作报告，篇幅堪称改革开放以来最短而不缺精炼。为时一小时的工作报告，共八个章节。

#### » 给外商的关键词

##### 1. 不设2020年经济增速目标

人大会议中发表的政府工作报告，首次不设全年经济增速具体目标，这是基于全球疫情和经贸开势的不确定性的考虑。取而代之是弹性的指导性指标，确保做好“六稳”工作，落实“六保”任务。



##### 2. 经济增长的弹性指标

要稳住经济盘，守住以下“六稳”和“六保”是今年的工作着力点：



### “六稳”

- 稳就业
- 稳金融
- 稳外贸
- 稳外资
- 稳投资
- 稳预期



### “六保”

- 保居民就业
- 保基本民生
- 保市场主体
- 保粮食能源安全
- 保产业链供应链稳定
- 保基层运转

## 2020 (第 6 期)

2020 年 5 月

### 3. 新增减税降费

另外，李总理公布新增减税降费约 5000 亿元，预计全年为企业新增减负超过 2.5 万亿元。预计更多减税降费的落实措施会出台。前期已出台应对疫情的减税降费的措施继续延长执行至今年年底；小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年。

**减税降费**

- 新增减税降费 = 5000 亿元
- 前期出台的 = 执行到今年年底
- 小微企业所得税缓缴 = 延至 2021

**降低企业成本**

- 减免国有房产租金
- 政治违规收费
- 工商业电价降 5% = 延至今年年底

**强化金融支撑**

- 中小微企业贷款延期还本付息政策 = 延至 2021 年 3 月底
- 增加小微企业用贷、首贷、无还本续贷
- 增加政府性融资担保覆盖面及减低收费率
- 普惠型小微企业贷款增速要高于 40%
- 今年赤字率按 3.6% 以上安排资金直达市县

**重点行业、群体**

- 加强对四类重点行业、重点群体就业支持

平台经济    服务业    高校毕业生    农民工

### » WTS 观察

政府工作报告公布了一系列攻坚克难的目标任务，坚持生命至上、扶持复工复产、稳岗位保就业、增加经济发展功能。对企业的利好消息是目前一些已出台的扶持措施可以延长执行至今年年底，又公布了更多减税降费的计划。其中，出台跨境服务贸易负面清单将是令人翘首以待。

随附政府工作报告的要点摘要。

## 2020（第6期）

2020年5月

政府工作报告（要点），2020年5月22日在第十三届全国人民代表大会第三次会议上，国务院总理 李克强

### 1. 2019年和今年以来工作回顾

#### ① 经济运行总体平稳

- 国内生产总值达到 99.1 万亿元，增长 6.1%
- 城镇新增就业 1352 万人，调查失业率在 5.3% 以下
- 居民消费价格上涨 2.9%
- 国际收支基本平衡

#### ② 经济结构和区域布局继续优化

- 社会消费品零售总额超过 40 万亿元
- 消费持续发挥主要拉动作用
- 常住人口城镇化率首次超过 60%

#### ③ 发展新动能不断增强

- 大众创业万众创新深入开展，企业数量日均净增 1 万户以上

#### ④ 改革开放迈出重要步伐

- 减税降费 2.36 万亿元，超过原定的近 2 万亿元，制造业和小微企业受益最多
- 出台外商投资法实施条例
- 增设上海自贸试验区临港新片区

#### ⑤ 三大攻坚战取得关键进展

- 农村贫困人口减少 1109 万，贫困发生率降至 0.6%，脱贫攻坚取得成就

#### ⑥ 民生进一步改善

- 居民人均可支配收入超过 3 万元
- 义务教育学生生活补助人数增加近 40%
- 高职院校扩招 100 万人

### 2. 今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署

#### ① 主要目标

- 城镇新增就业 900 万人以上，城镇调查失业率 6% 左右，城镇登记失业率 5.5% 左右
- 居民消费价格涨幅 3.5% 左右
- 进出口促稳提质，国际收支基本平衡
- 居民收入增长与经济增长基本同步
- 现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽
- 重大金融风险有效防控
- 单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降
- 努力完成“十三五”规划目标任务

## 2020（第6期）

2020年5月

- 没有提出全年经济增速具体目标

### ② 积极的财政政策要更加积极有为

- 今年赤字率拟按 3.6% 以上安排，财政赤字规模比去年增加 1 万亿元
- 发行 1 万亿元抗疫特别国债

### ③ 稳健的货币政策要更加灵活适度

- 综合运用降准降息、再贷款等手段，引导广义货币供应量和社融规模增速明显高于去年

### ④ 就业优先政策要全面强化

- 努力稳定现有就业
- 积极增加新的就业
- 促进失业人员再就业

## 3. 加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业

### ① 加大减税降费力度

- 强化阶段性政策，与制度性安排相结合
- 今年继续执行下调增值税税率和企业养老保险费率等制度，新增减税降费约 5000 亿元
- 前期出台六月前到期的减税降费政策，包括免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费，减免小规模纳税人增值税，免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税，减免民航发展基金、港口建设费，执行期限全部延长到今年年底
- 小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年
- 预计全年为企业新增减负超过 2.5 万亿元

### ② 推动降低企业生产经营成本

- 降低工商业电价 5% 政策延长到今年年底
- 宽带和专线平均资费降低 15%
- 减免国有房产租金

### ③ 强化对稳企业的金融支持

- 中小微企业贷款延期还本付息政策再延长至明年 3 月底
- 鼓励银行大幅增加小微企业信用贷、首贷、无还本续贷
- 大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于 40%

### ④ 稳定和扩大就业

- 加强对重点行业、重点群体就业支持
- 帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业
- 今明两年职业技能培训 3500 万人次以上，高职院校扩招 200 万人

4. 依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能

① 深化“放管服”改革

- 促进全面复工复产、复市复业
- 放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制
- 推动更多服务事项一网通办
- 持续打造市场化、法治化、国际化营商环境

② 推进要素市场化配置改革

③ 提升国资国企改革成效

④ 优化民营经济发展环境

⑤ 推动制造业升级和新兴产业发展

- 推进智能制造
- 打造数字经济新优势

⑥ 提高科技创新支撑能力

⑦ 深入推进大众创业万众创新

5. 实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变

① 推动消费回升

- 支持服务业恢复发展

② 扩大有效投资

- 今年拟安排地方政府专项债券 3.75 万亿元，比去年增加 1.6 万亿元
- 中央预算内投资安排 6000 亿元
- 加强新型基础设施建设，发展新一代信息网络，拓展 5G 应用，建设充电桩，推广新能源汽车
- 加强新型城镇化建设，大力提升县城公共设施和服务能力，新开工改造城镇老旧小区 3.9 万个
- 加强交通、水利等重大工程建设

③ 深入推进新型城镇化

④ 加快落实区域发展战略

- 实施好支持湖北发展一揽子政策

⑤ 提高生态环境治理成效

⑥ 保障能源安全

## 6. 确保实现脱贫攻坚目标，促进农业丰收农民增收

### ① 坚决打赢脱贫攻坚战

- 加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度
- 接续推进脱贫与乡村振兴有效衔接

### ② 着力抓好农业生产

- 稳定粮食播种面积和产量
- 惩处违法违规侵占耕地行为
- 新建高标准农田 8000 万亩

### ③ 拓展农民就业增收渠道

- 支持现代农业设施、饮水安全工程和人居环境整治

## 7. 推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘

### ① 促进外贸基本稳定

- 支持企业增订单稳岗位保就业
- 加大信贷投放，扩大出口信用保险覆盖面
- 降低进出口合规成本
- 支持出口产品转内销
- 加快跨境电商等新业态发展
- 提升国际货运能力
- 推进新一轮服务贸易创新发展试点
- 积极扩大进口
- 发展更高水平面向世界的大市场

### ② 积极利用外资

- 大幅缩减外资准入负面清单
- 出台跨境服务贸易负面清单
- 赋予自贸试验区更大改革开放自主权
- 加快海南自由贸易港建设
- 在中西部地区增设自贸试验区、综合保税区
- 增加服务业扩大开放综合试点
- 营造内外资企业一视同仁、公平竞争的市场环境

### ③ 高质量共建“一带一路”

### ④ 推动贸易和投资自由化便利化

## 8. 围绕保障和改善民生，推动社会事业改革发展

### ① 加强公共卫生体系建设

## 2020（第6期）

2020年5月

- 完善传染病直报和预警系统
- 坚持及时公开透明发布疫情信息
- 加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入
- 增加防疫救治医疗设施
- 要大幅提升防控能力
- 坚决防止疫情反弹

### ② 提高基本医疗服务水平

- 开展门诊费用跨省直接结算试点
- 严格食品药品监管

### ③ 推动教育公平发展和质量提升

- 有序组织中小学教育教学中高考工作

### ④ 加大基本民生保障力度

- 上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准
- 扩大失业保险保障和低保保障范围
- 对因灾因病遭遇暂时困难的人员，都要实施救助

### ⑤ 丰富群众精神文化生活

### ⑥ 加强和创新社会治理

### ⑦ 强化安全生产责任



WTS

中国联系人

吴智广

主管合伙人

[martin.ng@wts.cn](mailto:martin.ng@wts.cn)

+ 86 21 5047 8665 ext.202



德国联系人

Ralf Dietzel

合伙人

[ralf.dietzel@wts.de](mailto:ralf.dietzel@wts.de)

+49 (0) 89 28646 1745



韩梅

副合伙人

[maggie.han@wts.cn](mailto:maggie.han@wts.cn)

+ 86 21 5047 8665 ext.206



费晓伦

合伙人

[xiaolun.heijenga@wts.de](mailto:xiaolun.heijenga@wts.de)

+ 49-69-1338 456 320



威韬商务咨询（上海）有限公司

上海市浦东新区陆家嘴环路 1000 号恒生银行大厦 29 楼 031 室

电话: +86 21 5047 8665

传真: +86 21 3882 1211

[www.wts.cn](http://www.wts.cn)

[info@wts.cn](mailto:info@wts.cn)



免责声明

以上信息仅为所述主题的一般信息，并非具体处理方法。因此，本信刊内容不得用于替代对所含主题的专业税务咨询意见。威韬商务咨询（上海）有限公司不对所提供信息的时事性、完整性以及质量负责。所有本信刊所含内容均无法取代个人咨询。因此，由于使用或未使用本刊所提供的信息，包括任何不完整、不正确的信息而导致的损失赔偿要求均不予接受。如果您希望得到威韬商务咨询（上海）有限公司的建议，请与我们的顾问联系。所有版权由威韬商务咨询（上海）有限公司严格保留。